*Доклад руководителя Управления государственной*

*статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области*

*Никифорова О.Н. на заседании секции социально-экономических*

*проблем Санкт-Петербургского Дома ученых им. А.М.Горького*

*18 декабря 2019 г.*

Добрый день, уважаемые коллеги!

Тема моего доклада – «Общероссийская перепись населения 2020 года, как новый этап совершенствования учета населения в РФ», хотя правильнее было бы дополнить название. Конечно, мы можем говорить только с позиции региона - с позиции Санкт-Петербурга и Ленинградской области. О подготовке к переписи, о ее проведении мы не знаем до конца всех нюансов, которые сегодня происходят и на федеральном уровне, и в некоторых регионах, существенно отличающихся от нас, например, в труднодоступных, где перепись будет проходить с 1 апреля 2020 г.

Но что я хотел бы сказать в первую очередь *(можно вернуться на заглавный слайд).* С самого первого слайда видно, как изменилась перепись в ее видеоряде. Перед вами на слайде представлен новый логотип, он был утвержден Геральдической комиссией во главе с ее председателем – Вилинбаховым Г.В. На логотипе изображены необычные человечки, которые отображают единство населения Российской Федерации. Утвержден не только новый логотип переписи, отличающийся от всех предыдущих, использованных при переписях населения, но также утверждены цвета переписи, которые стали цветовой гаммой презентаций единые для всех субъектов РФ. Представленная – полностью соответствует новым требованиям.

Прошедшее совещание в Росстате, утвержденные нормативные акты, в частности, только что вышедшее постановление Правительства (7 декабря 2019 года, №1608 «О проведении Всероссийской переписи населения 2020 года»), нормативные акты, принятые в Петербурге и Ленинградской области, свидетельствуют, что к настоящему времени остается значительный перечень вопросов, требующих системного решения.

Завершая вступительную часть, хотел бы отметить, что главная цель переписи – пересчитать все население, находящееся на территории РФ по состоянию на 1 октября 2020 года. Она может быть достигнута только во взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления субъектов Федерации. В условиях ограниченных ресурсов, выделенных на перепись, а смета за последние годы была сокращена на треть, участие и содействие местных органов власти становится ключевым фактором в проведении переписи. Низкая оплата труда, на сегодняшний день, запланированная для переписчиков и переписного персонала она, конечно, не составляет главную мотивирующую часть предстоящей переписи.

В чем главное отличие предстоящей переписи, как в контексте учета населения, так и в контексте всех происходящих переписей населения – она объявлена цифровой. Об этом говорит руководитель Росстата, об этом сегодня «красной линией» проводится во всех материалах, выходящих в СМИ.

Под цифровой переписью, прежде всего, предполагается ее проведение посредством заполнения населением переписных листов на портале Госуслуг с клавиатуры персонального компьютера, планшета или смартфона. Кроме того, переписаться можно будет в Многофункциональных центрах оказания услуг (МФЦ). Сохранится и традиционный способ сбора сведений о населении – опрос жителей по месту обычного проживания специально обученным персоналом – переписчиками, которые будут посещать жилые помещения, «вооруженные» планшетными компьютерами, содержащими вопросы переписного листа.

В рамках московской международной конференции «Цифровая повестка для статистики: оперативность, качество и открытость» 15 ноября 2019 года состоялся обмен мнениями по прошедшим переписям населения в цифровом формате с представителями стран СНГ. В частности, представитель Управления статистики республики Беларусь рассказал о сложностях, с которыми они столкнулись: при небольшой численности населения страны (на 1 января 2019 года 9,5 млн. человек) портал, на который сводились сведения о населении, при единовременном числе обращений 200 тыс. человек, переставал функционировать и на ликвидацию проблемы требовалось длительное время.

Второй момент, очень важный при проведении цифровой переписи, о котором многие говорят, но в действительности не спешат реализовать такие страны, как Великобритания, США, поскольку не видят панацеи в применении цифровых технологий для опросов населения, сохраняя традиционное заполнение бумажных переписных листов. Профессиональные статистики в этой модернизации тоже не усматривают решения проблем. Почему так? Потому, что во время цифровой переписи регистраторы будут идти «от человека», от физического лица, а не от «жилища», как места проживания населения, что происходило во всех предыдущих переписях.

В связи с этим Белоруссия столкнулась с комплексом проблем на стадии обработки полученных материалов. Оказалось, что очень сложно соединить по одному месту жительства многопоколенные семьи, степень родства которых легко определялась со слов опрашиваемых при посещении квартиры, а при самозаполнении гражданином сведений о себе потребовалась абсолютная идентификация и соединение однофамильцев по степени родства, что с трудом укладывается в автоматизацию процесса и затрудняет работу с подобными базами данных персональных сведений.

В 2018 году в Санкт-Петербурге в МО Княжево в Кировском районе прошла пробная перепись населения, где переписчики шли от дома к дому, а портал Госуслуг использовался крайне ограничено – число переписавшихся в составило 1,7% населения, а в Санкт-Петербурге, как и в среднем по России – менее 1%.

В целом среди 9 субъектов Федерации были и регионы рекордсмены, у которых доля опрошенных по интернету в Пробной переписи 2018 года составила 5% – в г. Минусинске Красноярского края, но, нельзя быть уверенным, что именно такой способ будет популярен в 2020 году.

По итогам пробной переписи Росстат принял решение о проведении мероприятий по обязательному участию в интернет-переписи служащих и сотрудников всех ветвей власти и членов их семей. Мы в Петербурге попробовали оценить этот потенциал, опираясь на данные о численности работающих в органах власти Петербурга и бюджетных учреждениях. Учитывая средний размер семьи, в Петербурге около 24% населения, могло бы переписаться по Интернету. При этом, предполагается, что член семьи, работающий в системе органов власти или бюджетном учреждении, «получит» поручение заполнить переписные листы на всю свою семью на портале Госуслуг. В Ленинградской области по нашим расчетам доля такого населения составляет только 17%. По оценке экспертов в Интернет-переписи может принять участие значительно большее число жителей России – не менее 60%. Мы считаем, что эта оценка на сегодняшний день является завышенной, а ее реальная величина может колебаться в интервале от представленных выше данных минимальных значений. Многое будет зависеть от качества и быстродействия сервиса по заполнению переписных листов, универсальности используемых на ПК браузеров.

Несколько слов о работе, которая ведется в Петростате по подготовке к переписи в двух субъектах Федерации. В 2019 году эта работа во многом носила организационный характер, но вместе с тем без ее проведения за год до переписи готовиться к такому масштабному мероприятию было бы невозможно. Признаюсь, как руководитель проводивший две предыдущие переписи, предстоящая в 2020 году будет сложной. Не случайно в преамбуле своего доклада отмечено, что главное в успешности ее проведения – это четкое взаимодействие с органами власти, без которых провести перепись будет невозможно.

30 января 2018 года, уже почти 2 года назад, была создана Комиссия по обеспечению проведения переписи населения на территории Петербурга. Она была образована в связи с подготовкой к Пробной переписи. В Ленинградской области Комиссия была создана 5 марта 2019 года. Отличие Петербурга и Ленинградской области для проведения переписи сегодня вполне очевидна, но считаю необходимым обратить на это внимание и приведу несколько цифр.

Сегодня Петербург – это мегаполис, более чем с 5 миллионным населением, который ограничен площадью чуть более 1000 кв. километров, его окружает Ленинградская область с территорией 85 тысяч квадратных километров и относительно низкой плотностью расселения, при этом Петербург сохраняет устойчивое административное, территориальное и муниципальное устройство, не изменившееся с переписи 2010 года. Понятно, что динамику измерять будет очень просто преобразований не проводилось. Тогда, как муниципальное деление Ленинградской области с 2010 года переживало серьезные изменения, последние из них произойдут с 1 января 2020 года, когда в области останется только 205 муниципальных образований, в результате укрупнения муниципальных образований I уровня городских и сельских поселений. На этом различия не заканчиваются. В Петербурге с 2010 по 2018 год велось очень активное жилищное строительство – введено 484 тыс. квартир. *На слайде хорошо видно по окраске, какие из районов наиболее активно застраивались*.



За последние 10 лет были снесены ветхие и аварийные дома, таких 90 тыс. кв. метров, ведется расселение жителей в исторической части Санкт-Петербурга. За последние годы масштабы строительства жилья в Ленинградской области наращивались преимущественно в пяти приграничных к Петербургу районах. Конечно, рекордсмен – это Всеволожский район, где мы приблизились практически к полумиллиону жителей (он выделен ярким цветом на карте Ленинградской области), также активно застраиваются Выборгский, Гатчинский, Ломоносовский и Тосненский районы. Объемы строительства в Ленинградской области стали сопоставимы с городскими.

Оба региона остаются привлекательными для трудовых мигрантов. Эта категория граждан, как правило, проживает крупными группами, избегающими любых контактов с представителями власти, в арендуемом низкобюджетном жилье. К негативным особенностям жилой застройки второго десятилетия XXI века можно отнести и большое число закрытых элитных кварталов, на территорию которых сложно попасть переписчикам, что показала пробная перепись в 2018 году. Отмечалось отрицательное отношение населения к опросу. В сентябре 2019 года на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области работали регистраторы. Они наносили новые жилые дома на карты, которые актуализировались и имели привязку к MapInfo. Для этого на планшетах, которыми были вооружены регистраторы, было установлено специальное программное обеспечение. На сегодняшний день мы обладаем полноценным картографическим материалом, что обеспечивает точную работу и распределение переписного персонала.

В Ленинградской области продолжается отток населения из сельской местности, при этом сохраняется достаточно лояльное отношение большинства населения к переписи. На территории сельской местности проживает 36% населения. Правительство области проводит активную инвестиционную политику и открывает новые промышленные производства, привлекая рабочую силу из соседних регионов России, и близится к достижению двухмиллионного рубежа населения. В 2019 году этого пока не удастся достигнуть, несмотря на активный рост миграции превышающей естественную убыль населения – в Ленинградской области в 2,7 раза (в Петербурге – в 9 раз).

Показатели естественного движения Санкт-Петербурга снова как и более двадцати лет назад подошли к порогу превышения смертности над рождаемостью, что подтверждается официальными данными в последние 3 месяца 2019 года.

Предстоящая Всероссийская перепись будет по продолжительности проведения аналогична сельскохозяйственной, которая продолжалась в течение месяца. ВПН-2020 пройдет с 1 по 31 октября, а интернет-перепись - с 1 по 27, традиционным методом население будут опрашивать с 4 по 27 октября, а с 1 по 3 октября переписчики будут проходить обучение. Росстатом было принято решение об увеличении нагрузки на каждого переписчика, которая будет составлять 550 человек. В Петербурге будет работать 13 тысяч переписчиков.

Большое значение руководство Росстата отдает использованию многофункциональных центров (далее – МФЦ). В МФЦ будут предусмотрены рабочие места для переписчиков, где сможет пройти перепись любой гражданин, пришедший за получением услуг. Отчасти подобный опыт был апробирован в пробной переписи 2018 года.

Хотел бы остановиться на новой программе переписи, которая утверждена Правительством Российской Федерации 8 ноября 2019 года. Количество переписных листов, их внешняя форма практически не изменилась по сравнению с прежними переписями, что позволит сопоставить данные о населении в динамических рядах. Позиция руководства Росстата такова, что в качестве резерва в электронной переписи будет произведено только 10% бумажных переписных листов от общей численности населения. С нашей точки зрения этого недостаточно. Приведу пример, в Великобритании для проведения переписи с использованием электронных устройств планируется заказать 60% бланков от общей численности населения.

Если говорить о существенных изменениях в программе переписи 2020 года нужно отметить, что лучше раскрыт вопрос о состоянии в браке супругов. С учетом произошедших в стране изменений иначе изложены вопросы, связанные с образованием: для людей, не имеющих образования, есть подсказка – умеете ли вы считать и писать. Сохранен вопрос, который был апробирован в переписи 2018 года – «Получаете ли вы образование в настоящее время?» и интересно, что он был в основном направлен на ответы людей, получающих образование в пенсионном возрасте, по аналогии с распространенной практикой в зарубежных странах, где это является устойчивой тенденцией, а для населения нашей страны скорее нонсенс.

Очень серьезно проработаны вопросы трудоустройства, которые позволяют оценить уровень безработицы по международным стандартам. Появились более подробные и расширенные вопросы по миграции – «Вы выезжали/выходили на работу?», варианты ответов – «ежедневно», «несколько раз в неделю», «несколько раз в месяц», «один раз в месяц», «реже», «работали дистанционно». В ответы включен труд фрилансеров.

Вопросы жилищных условий практически остались без изменений. Не соглашусь с одним из утвержденных вопросов о наличии телекоммуникаций для жилищных условий, где есть варианты ответа –«наличие мобильной/телефонной связи», «подключение интернета через проводное соединение» и так далее, с моей точки зрения, задавать вопросы про наличие мобильной связи нужно у каждого гражданина, а не включать их в состав жилищных условий, заполняемых на жилое помещение.

В заключении хотел бы процитировать председателя Комитета по статистике СНГ Владимира Соколина, который на конференции 15 ноября 2019 года, оценивая перспективы проведения переписи в России отметил, что перепись населения для любой страны и любой национальной системы является главным событием, проверкой статистической системы на дееспособность и прочность, в организации проведения таких крупномасштабных мероприятий. Уверен, что Росстат и его территориальные органы с этой задачей справятся.